



ข่าวการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ข่าวที่ 1/2546 วันที่ 15 เดือน มกราคม พ.ศ. 2546

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ถนนพญาไท เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทร. 282 - 3161 - 5 โทรสาร. 281 - 1145

<http://nccc.thaigov.net>

วันนี้ (วันที่ 15 มกราคม 2546) ที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยมีนายไอลภาส อรุณินท์ ประธานกรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธาน ผลการประชุม มีเรื่องสำคัญที่ควรแถลงให้สื่อมวลชนทราบ คือ เรื่องที่ประธานวุฒิสภา (พลตรี มนูญกฤต รูปขจร) ได้ส่งคำร้องของ นายชวน หลีกภัย และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ถอดถอนรัฐมนตรี จำนวน 9 คน ออกจากตำแหน่ง มาให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 305 โดยในวันนี้ที่ประชุมได้พิจารณาไต่สวนกรณีถอดถอนตามคำร้องดังกล่าวแล้วเสร็จ และเรื่องที่สื่อมวลชนได้เสนอข่าวกรณี นายนิพัทธ์ พุกกะณะสุต กล่าวหา เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. เรียก รับเงิน กล่าวคือ

1. คำร้องขอให้ถอดถอน นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานวุฒิสภา (พลตรี มนูญกฤต รูปขจร) ได้ส่งคำร้องของนายชวน หลีกภัย และคณะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวม 132 คน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ถอดถอนนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกจากตำแหน่ง มาให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 305 รวม 2 ข้อกล่าวหา ดังนี้

1. ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร และคุณหญิง พจมาน ชินวัตร โดยไม่ดำเนินคดีกับบุคคลทั้งสองกรณีให้ผู้อื่นถือหุ้นแทนและทำการซื้อขายหุ้นดังกล่าว ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535

2. ละเว้น ...

2. ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ดำเนินการให้กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีจาก นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ กรณีรับโอนหุ้นจากนางสาวดวงตา วงศ์ภักดี ผู้ถือหุ้นแทนคุณหญิง พจมาน ชินวัตร เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540 มูลค่า 738 ล้านบาท และไม่ดำเนินการให้ กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีจากการขายหุ้นของพินดำรวงโท ทักษิณ ชินวัตร และคุณหญิง พจมาน ชินวัตร ให้นางอิงลักษณ์ ชินวัตร และนายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2543

การดำเนินการ

1. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แจ้งให้นายชวน หลีกภัย ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงและส่งพยาน หลักฐานเพิ่มเติม

2. นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ ผู้รับมอบอำนาจจากนายชวน หลีกภัย ได้ส่งเอกสารหลักฐาน เพิ่มเติม พร้อมทั้งกล่าวหานายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ เพิ่มเติม 2 ข้อกล่าวหา คือ

2.1 ในฐานะประธานคณะกรรมการทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ได้มีมติ เปลี่ยนแปลงการกล่าวโทษนายชัยวัฒน์ จินุลย์สวัสดิ์ อดีตรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และ อดีตผู้จัดการทุนรักษาระดับการแลกเปลี่ยนเงินตรา กรณีปกป้องค่าเงินบาทจากโทษที่มีความผิดประมาท เลินเล่อร้ายแรงเป็นเพียงพอแกว๊วและพุดติการณแล้ว มิได้สนใจหรือประมาทเลินเล่อแต่อย่างใด

2.2 ในฐานะประธานกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ไม่ตรวจสอบและ ดำเนินคดีกับ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร กรณีการขายหุ้นของบริษัท ชินคอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ให้ กับบริษัท Ample Rich Investment Ltd อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาด หลักทรัพย์ พ.ศ. 2535

3. คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาข้อกล่าวหาที่นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ ได้ส่งมาให้ เพิ่มเติมแล้ว เห็นว่ามีข้อประเด็นตามข้อกล่าวหาที่ผู้ร้องได้ยื่นคำร้องต่อประธานวุฒิสภา จึงมีมติ ไม่รับไว้พิจารณา

4. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งให้นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ทราบถึงเรื่องที่ ถูกร้องขอให้ถอดถอน ซึ่งนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและส่งเอกสารประกอบการชี้แจง

5. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รวบรวมหลักฐานจากส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอบปากคำบุคคลทั้งสิ้น รวม 11 ปาก ผลการได้สำเนาปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

5.1 ข้อกล่าวหาที่ 1 จากการไต่สวนข้อเท็จจริงพบว่า สำนักรงาน ก.ส.ด. ดำเนินการ

ตรวจสอบ ...

ตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ โดยฝ่ายตรวจสอบและคดีได้รวบรวมพยานหลักฐานเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535 ของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร และคุณหญิง พงมาน ชินวัตร รวม 6 ฐาน โดยเห็นว่า คุณหญิง พงมาน ชินวัตร มีความผิดฐานไม่รายงานการเปลี่ยนแปลงการถือครองหลักทรัพย์ ตามมาตรา 246 เพียงฐานเดียว เสนอให้คณะกรรมการด้านตรวจสอบและคดีพิจารณาและเลขาธิการ ก.ล.ต. พิจารณาเห็นชอบด้วย และได้ส่งให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีปรับคุณหญิง พงมาน ชินวัตร เป็นเงิน 6.3 ล้านบาท และสำนักงาน ก.ล.ต. ได้รายงานให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. รับทราบแล้ว

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า

(1) การดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 นั้น เป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของสำนักงาน ก.ล.ต. ที่จะวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งเรื่องนี้สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่แล้ว โดยเห็นควรยุติเรื่อง และเลขาธิการ ก.ล.ต. ก็ได้วินิจฉัยชี้ขาดให้ยุติเรื่องตามที่เจ้าหน้าที่เสนอ

(2) นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการ ก.ล.ต. ได้เข้าประชุมเพื่อให้นโยบายแก่สำนักงาน ก.ล.ต. เพียงครั้งเดียว จากนั้นได้มอบหมายให้นายสุธี สิงห์เสน่ห์ รองประธานกรรมการ ก.ล.ต. ทำหน้าที่แทนตลอดมา และในวันที่สำนักงาน ก.ล.ต. รายงานผลการสอบสวนในเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. รับทราบ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ก็ไม่ได้เข้าร่วมประชุมด้วยแต่อย่างใด

(3) นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล เลขาธิการ ก.ล.ต. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้การยืนยันว่า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ไม่ได้สั่งการใดๆ ให้สำนักงาน ก.ล.ต. ทำการพิจารณาเรื่องนี้ให้มีผลไปในทางหนึ่งทางใด เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่พันตำรวจโท ทักษิณ และคุณหญิง พงมาน แต่อย่างใด

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์ ว่า ข้อกล่าวหาไม่มีมูล
ไม่ข้อกล่าวหาตกไป

5.2 ข้อกล่าวหาที่ 2 จากการได้สวนข้อเท็จจริงปรากฏพยานหลักฐานว่า เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540 นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ ได้รับโอนหุ้นของบริษัทชิน คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จำนวน 4.5 ล้านหุ้น ราคาหุ้นละ 164 บาท เป็นเงิน 738 ล้านบาท จากนางสาวยงตา วงศ์ภักดิ์ ผู้ถือหุ้นแทนคุณหญิง พงมาน ชินวัตร นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ และคุณหญิง พงมาน ชินวัตร ให้การ

สอดคล้อง...

สอดคล้องต้องกันว่า เป็นการให้โดยเสนาหาเนื่องในโอกาสที่นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ สมรสเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2539 และมีบุตร เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2539 ซึ่งกรมสรรพากรได้วินิจฉัยว่า การได้รับหุ้นดังกล่าวของนายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ เป็นการได้รับทรัพย์สินอื่น ๆ หรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้รับ ซึ่งอาจคำนวณได้เป็นเงิน จึงถือเป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 39 แห่งประมวลรัษฎากร แต่เข้าช้อยกเว้นไม่ต้องนำมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตามมาตรา 42 (10) เพราะเป็นการได้รับจากการอุปการะโดยหน้าที่ธรรมจรรยา และจากการให้โดยเสนาหา เนื่องในพิธีหรือตามโอกาสแห่งขนบธรรมเนียมประเพณี

สำหรับการขายหุ้นของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร และคุณหญิง พจมาน ชินวัตร ให้กับนายพานทองแท้ ชินวัตร นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ และนางยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2543, นอกตลาดหลักทรัพย์ในราคาพาร์ (หุ้นละ 10 บาท) ขณะที่ราคาในตลาดหลักทรัพย์หุ้นละประมาณ 150 บาท นั้น ตามมาตรา 40 (4)(ข) ประมวลรัษฎากร กรมสรรพากรได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผลประโยชน์ที่ได้จากการโอนหุ้น จะถือเป็นเงินได้พึงประเมิน ดังนี้

ผู้ขายจะถือเป็นเงินได้พึงประเมินก็ต่อเมื่อเป็นการโอนหุ้นที่มีผลประโยชน์เกินกว่าที่ลงทุน (มีกำไร)

ผู้ซื้อส่วนต่างระหว่างราคาพาร์ (ราคาที่ซื้อ) กับราคาตลาดหลักทรัพย์ ยังไม่ถือว่าเป็นเงินได้พึงประเมินหรือผลประโยชน์ของผู้รับโอน ตามมาตรา 39 แห่งประมวลรัษฎากร จะถือเป็นเงินได้พึงประเมินก็ต่อเมื่อ ได้มีการขายหุ้นดังกล่าวนอกตลาดหลักทรัพย์ในราคาที่สูงกว่าราคาพาร์ (มีกำไร)

กรณีนี้ผู้ขาย (พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร และคุณหญิง พจมาน ชินวัตร) ขายหุ้นในราคาพาร์ จึงไม่มีกำไร ส่วนผู้ซื้อ (นายพานทองแท้ ชินวัตร นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ และนางยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เพียงแต่ลงทุนซื้อหุ้นยังไม่ได้ขายหุ้นนอกตลาดหลักทรัพย์ ในราคาที่สูงกว่าราคาพาร์และมีกำไร จึงยังไม่มีภาระต้องเสียภาษี ตามมาตรา 40 (4)(ข) ประมวลรัษฎากร

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า

(1) การเรียกเก็บภาษีเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานประเมิน (ผู้รับผิดชอบในแต่ละเขตท้องที่) ของกรมสรรพากร

(2) นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่เพียงกำกับดูแลด้านนโยบายเท่านั้น ไม่มีหน้าที่โดยตรงในการเรียกเก็บภาษีหรือสั่งการให้กรมสรรพากรเรียกเก็บภาษีจากบุคคลใดบุคคลหนึ่ง

(3) ...

(3) นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ได้มอบหมายให้ร้อยเอก สุชาติ เชาววิเศษ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้สั่งและปฏิบัติราชการแทนในส่วนงานของกรมสรรพากรแล้ว

(4) นายศุภรัตน์ ศิววัฒน์กุล อธิบดีกรมสรรพากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้การยืนยันว่า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ไม่ได้สั่งการใด ๆ ให้กรมสรรพากรดำเนินการพิจารณาเรื่องนี้ให้มีผลไปทางหนึ่งทางใด

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์ว่า ข้อกล่าวหาไม่มีมูล ให้ข้อกล่าวหาตกไป

สำหรับเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรที่ได้ทำการพิจารณาเรื่องการรับโอนหุ้นของ นายบรรณพจน์ ดามาพงศ์ มูลค่า 738 ล้านบาท จากคุณหญิง พจมาน ชินวัตร แล้ววินิจฉัยว่าการที่ คุณหญิง พจมาน ชินวัตร โอนหุ้นให้นายบรรณพจน์ ถือว่าเป็นเงินได้ที่ได้รับจากการอุปการโดยหน้าที่ ธรรมจรรยาหรือจากการให้โดยเสน่หาเนื่องในพิธีหรือตามโอกาสแห่งขนบธรรมเนียมประเพณี นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติให้สำนักงาน ป.ป.ช. แยกเรื่องเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณา เป็นอีกเรื่องหนึ่งต่างหาก